

改革『一子落』创新『满盘活』

德阳市旌阳区：

□杨洋 本报记者 李鹏飞

田间地头的直播镜头、职工驿站的暖心服务、项目工地的帮办身影……一幕幕鲜活的基层实践，串联起四川省德阳市旌阳区五年来改革的坚实足迹。

兴农育才：改革创新厚植乡村发展沃土

“大家看后台数据，这个时间段讲产品细节，转化效果最好……”在旌阳区农业数创中心的培训教室里，95 后“新农人”李杰正在为农户拆解直播运营技巧。辞职返乡创业，从首场直播寥寥数人到 50 多亩水果 3 天售罄，李杰的成长经历，正是旌阳区“新农人”队伍不断发展壮大的生动缩影。

五年来，旌阳区以农业农村改革为牵引，打通人才、土地、资金下乡全链条通道，成功入选省级人才入乡“新农人”试点优秀地区、省级城乡融合发展改革试点。

在新农人“引育留”上做文章。旌阳区打造“培训+产业+品牌”发展模式，常态化开展电商运营、种植技术、品牌打造等各类技能培训，赋能农户与返乡创业者。搭建院士工作站、新农人发展联盟、农创客发展联合会，建成高槐返乡人才驿站、新农人众创共建基地等平台，推动农资集约配送、技术成果共享、产销精准对接，让数字技术与现代经营理念深度融入农业生产。

在要素保障上下功夫。旌阳区规范闲置农房使用权流转，为休闲农业、农业科技服务、农产品营销等新业态提供空间支撑。推动政府、银行、农担三方合作，落地“乡村振兴贷”和特色产业险，纾解农业经营主体资金难题。实施返乡创业扶持计划，为

返乡创业大学生、新型职业农民提供政策补贴，为领军型新农人发放“旌英卡”，让人才引得进、留得住、干得好，成为乡村振兴的中坚力量。

优商拓局：改革创新释放开放发展潜力

在云上天地商业广场项目施工现场，旌阳区行政审批局的项目专员对照流程清单，与项目负责人逐一核对手续办理节点。从提交材料到拿到施工许可，全程专人对接、帮办代办的集成化服务，为项目建设抢出了宝贵工期。

“全程高效顺畅，少跑了很多弯路，政务服务既有速度也有温度。”项目方的真切评价，正是旌阳营商环境持续优化的真实写照。

五年来，旌阳区把优化营商环境作为发展的“金字招牌”，深耕政务服务改革，持续深化制度供给，升级数字服务，全力打造稳定、公平、透明的发展环境，成功入选全国营商环境“百强区”，市场主体总量达到 6.2 万个，民营经济活力持续迸发。

审批效能持续提速。107 项行政许可事项实现集中审批，项目整体审批时限压缩至 26 个工作日；57 个国省定“一件事”落地应用，创新推出“果汁牛肉一件事”等本土化特色场景；“综窗”改革覆盖 36 个点位，窗口数由 211 个减少到 102 个；“全程网办”率达 90.31%；“三化”试点全覆盖，“15 分钟便民服务区”基本成型。

数字赋能与机制创新双向发力。在全市首创“云综窗”服务模式，将“食品经营许可”等 35 个高频事项纳入远程办理，推动政务服务实现从“线下受理”向“云端办理”、从“人工审批”向“智能审批”的转型升级。

良好营商环境夯实对外开放根基。五年来，旌阳区大力实施“走出去”战略，累计招引优质项目近百个，积极组织企业参加广交会、进博会等重点国际性展会，全区进出口总额超 80 亿元，年均增长率达 17%，开放型经济韧性持续增强。

强基赋能：改革创新激活基层工会活力

“自从有了货车司机之家，跑长途歇脚就像回了家一样踏实。”在德阳市物流集散中心的旌阳区货车司机之家，货车司机杨开树正在休息。全天候免费开放的服务阵地、细致暖心的普惠服务，为奔波的新业态劳动者建起温暖港湾，这正是旌阳“小三级”工会建设改革成效的生动体现。

这份民生温度，源自旌阳区深耕“小三级”工会建设的改革实践。“小三级”工会探索“三模式”促“三变革”工作机制，破解基层工会经费、人力、活力三大共性难题，成功入选 2024 年度全国工会十大创新案例。

以“逆向思维”模式促“强基变革”。旌阳区设立“小三级”工会经费保障资金池，逆向扶持减轻街道、社区工会经费压力，保障各类

服务阵地长效运营。通过基层工会主席轮训、选聘工会协管员、配备专职工会社工、下派蹲点干部等方式，充实基层工会工作力量，实现全区镇（街道）、开发区（园区）、村（社区）工会组织全覆盖。

以“前置服务”模式促“组建变革”。旌阳区转变“先组建后服务”的传统思路，坚持先服务后入会。对于区内挂牌成立的企业，以实打实的关怀增强职工入会意愿；针对新经济组织等不同职工群体，量身定制技能鉴定、安全培训、政策咨询等“定制式服务”，精准匹配职工多样化需求。如今，城南片区网约送餐员联合工会成立后，“四季送”关怀、技能培训等服务同步落地，切实解决新就业群体的急难愁盼，吸引越来越多骑手主动加入工会组织，服务覆盖范围持续扩大。

以“数字赋能”模式促“活力变革”。企业职工可通过“川工之家”APP 浏览活动动态、阵地打卡、获取积分并兑换奖励，实实在在感受工会“娘家人”的关怀。区总工会开发旌阳“小三级”工会数智管理平台，连通税务体系，建会入会、困难帮扶、权益维护等业务可线上办理，普惠活动直达职工。

站在新的发展起点，旌阳区将坚持以改革创新为根本动力，统筹改革、创新、开放、环境四维协同发力，持续破除发展堵点、激活要素潜能，集聚优质资源，在变局中开新局、在实干中攀新高，奋力书写区域高质量发展、现代化建设崭新篇章。

(旌阳区委宣传部供图)

□阿卜力克木 宋佳飞
本报记者 李吉明

8 月 27 日，“美丽乡村”2026 年阿勒泰地区基层群众文艺会演在新疆疏勒县新时代文明实践服务中心精彩上演。来自阿勒泰的基层文艺爱好者带着草原风情与诚挚情谊，为当地群众献上一场特色鲜明的文化盛宴。

此次文艺会演围绕“美丽乡村”主题，遴选打磨优秀文艺节目赴基层开展交叉互演，旨在搭建跨区域文化展示交流平台，以文化浸润凝聚人心，汇聚共建美好家园的强大精神力量。

演出在热情奔放的舞蹈《扬鞭启航》中拉开帷幕。演员们踏着明快奔放的节拍，将策马草原的洒脱与驰骋旷野的豪迈融入舞姿，生动展现出阿勒泰儿女的爽朗热忱。整场演出以祖孙对话情景剧为叙事主线，串联歌曲、舞蹈、器乐联奏等多种艺术形式，《请到阿勒泰来做客》《人类滑雪起源地》《姑娘追》《沙棘红了》《情暖阿勒泰》《云宫迅音+民歌联奏》《好日子》等节目轮番登场。60 余名基层演员用质朴的歌声、灵动的舞步，把阿勒泰的雪山草原风光、民俗风土人情、发展变化脉络与深厚家国情怀融入表演细节，淋漓尽致地传递出草原人民的深情厚谊。舞台上表演精彩纷呈，舞台下观众目不转睛，现场不时爆发出热烈的掌声。

阿勒泰地委宣传部文化电影和出版科科长热孜婉·卡尔甫汗表示：“我们带着阿勒泰草原的风、额尔齐斯河的情而来，就是想让疏勒的乡亲们感受我们家乡的美，也通过文艺交流拉近两地心与心的距离，让民族团结的种子在文化交往交流交融中生根发芽。”

阿勒泰地区青河县群众舞蹈队演员梁秀香说：“站在疏勒的舞台上，看到乡亲们灿烂的笑容，我觉得所有的辛苦都值得。能成为文化交流的桥梁，我很自豪。这次演出的场地充满丝路韵味，喀什的历史文化底蕴厚重，也让我对当地文化有了更深的感受。如果以后还有这样的外出演出机会，我很乐意参加，为推动两地友谊和交流贡献自己的力量。”

精彩的演出获得了现场观众的一致好评。疏勒县疏勒镇泉水村观众曾奕霖说：“今天的节目特别好看，也很有意义，表演的都是群众身边的人和事。这是我第一次现场观看展现草原文化的精彩演出，希望有机会能亲自到阿勒泰看看当地的风光，也希望以后能有更多这样的交流活动。”

此次基层文艺会演既是一场视听文化盛宴，也是阿勒泰与疏勒两地文化交往交流交融的重要纽带。两地虽相隔千里，却通过文艺演出共享文化成果、增进彼此情谊。

广安市前锋区将扶残助残服务送到群众“家门口”

8 月 25 日上午，四川省广安市前锋区代市镇人民广场上，义诊台一字排开，残疾群众在志愿者的引导下有序签到，一场扶残助残惠民活动在这里举行，康复培训、公益义诊、趣味健身等多项服务送到了群众家门口。

活动现场秩序井然、氛围温馨。广场一侧的残疾人全民健身趣味活动，吸引了 30 余名残疾群众参与。活动设置了趣味保龄球、跳绳、红歌传唱等低强度、康复性

项目，适合残疾群众身体状况。活动结束后，工作人员还发放了大米等慰问品，让残疾群众在运动中收获快乐与温暖。

广场中央义诊区，广安市第三人民医院专家正在为残疾群众及其家属讲解康复政策、日常护理、规范服药等知识，并开展心理疏导和“一对一”答疑；一旁，前锋区残联工作人员同步讲解精神残疾人员门诊服药救助申请流程；医护人员则为群众提供心理咨询、

血压血糖测量等服务。

“残疾人居家康复是残疾预防体系中的重要一环，不少家属在日常照护中会遇到用药、情绪疏导等方面的难题。我们通过面对面讲解规范服药知识，帮助家属掌握科学照护技能，提升居家生活质量。”广安市第三人民医院医生何桦颖说。

据统计，此次活动共发放宣传资料 200 余份，接受义诊和政策咨询 100 余

人次，发放慰问品 50 余份。

前锋区残联副理事长吴林丽表示，此次活动整合医疗、乡镇、社区等多方资源，将各类扶残助残服务下沉基层、直达群众。今年以来，前锋区紧盯残疾群众急难愁盼问题，常态化开展辅具上门适配、残疾儿童康复、惠残政策宣讲等暖心惠民服务，持续推进困难重度残疾人无障碍环境建设等民生工作，辖区扶残助残社会氛围愈发浓厚。

沈仁平 胡怡芸

沃野流金抢收忙
——四川省达州市宣汉县奋战秋收颗粒归仓一线扫描

川东八月，稻浪翻金。在四川省达州市宣汉县清溪镇白鹤村千亩连片的水稻示范田里，数台大型联合收割机轰鸣着穿梭往来，切割、脱粒、秸秆粉碎还田一气呵成，饱满的稻粒如金色瀑布般倾泻入运粮车。种粮农户站在田埂上，看着丰收的景象，脸上洋溢着笑容。

“过去这片地零碎分散，大型农机进不来，秋收全靠人工，费时费力又费钱。现在不一样了，高标准农田建成后，田成方、路相通、渠相连，大型收割机直接开到田里头，一亩水稻 15 分钟就收完了，效率提升了不知多少倍！”清溪镇白鹤村党支部书记崔松指着眼前的丰收图景介绍道。这火热的一幕，正是宣汉县 2026 年秋收大战的生动缩影，也是这座川东

产粮大县向新时代更高水平“天府粮仓”交出的沉甸甸的答卷。

2026 年，宣汉县锚定“播种面积 154 万亩、总产 62 万吨”的奋斗目标，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以“峰城经验”全域推广与“桃花米”高质量发展为双引擎，在盆周山区书写了粮食稳产增产、农民增收致富的精彩篇章。

良法跨作物
老经验开出新穗子

经达州市农业农村局组织市县专家现场测产，千亩示范片亩产 763.5 公斤，再创历史新高。在天生镇民主村，种植大户覃东东喜上眉梢：“这全靠农技专家全程指导，我

种了 200 多亩水稻，预估总产能达 15 万公斤！”

提起粮食高产，不得不提“峰城经验”。这个源自高寒山区、历经 30 年锤炼的玉米高产“黄金法则”，如今已不再是玉米的“专利”。宣汉县系统集成良田、良种、良机、良法“四良”配套技术，将“峰城经验”中“极端密植+增温早育+配方施肥”的核心方法论，成功复制到了水稻、小麦等主要粮食作物上。

在清溪镇白鹤村的小麦千亩示范片，通过推广“抗湿增密、药肥精控”技术模式，今年最高亩产达到 571.5 公斤，刷新了达州市丘陵山区千亩示范片小麦高产纪录。这项技术模式还入选了全国小麦大面积单产提升典型案例，标志着宣汉的粮油增产经验获得了国家级认可。

“我们不是简单地照搬，而是将‘峰城经验’的核心思路进行通用化改造，根据不同作物的生理特性进行本地化适配。”宣汉县农业技术推广站站长刘海瑞说。

铁牛进山区
小农机闯出大天地

在黄金镇黄金村的高标准农田里，一台台轻便灵活的山地收割机正在梯田间自如作业。这种为丘陵

山区量身定制的小型收割机，不仅解决了大型机械无法下地的难题，还能实现秸秆还田，兼具生态效益。黄金村村民雷礼兴感慨道：“以前割谷子全靠人工，现在使用这种小型收割机，机器直接开到地里，方便多了！”

这种专为山区设计的“钢铁小精灵”，凭借其重心低、平衡性好的独特设计，即便在雨后潮湿软烂的田块中也能高效作业，车轮随地形起伏自由升降，彻底解决了大型机械“下不了田、转不过弯”的窘境。每小时 1.5 亩的收割效率，相较传统人工收割效率提升数十倍，且收割、打捆同步完成，为秸秆离田利用提供了便利。

近年来，宣汉县大力实施“巴山农机走廊”计划，建立了“1+37+392”（即一个县级农机推广机构，37 个乡镇、街道农业综合服务中心，392 个村农机推广服务员）县乡村三级农业社会化服务体系，推广各类农机具 10 万余台（套）。今年秋收，全县投入各类联合收割机、小型割捆机等 600 余台（套），从坝区到丘区再到山区，依次推进水稻、玉米收割。

“从种到收，再到烘干，我们正大力推广‘达州造’农机设备，不光补贴力度大，售后服务站也建到了

乡镇，一个电话就能上门维修。”宣汉县农机化推广站副站长朱有品说，“无人驾驶的插秧机和收割机已经在宣汉的田间地头试运行了，以后坐在田埂上一边玩手机一边就能把地种了！”

截至目前，宣汉县累计推广“达州造”本地农机具近 2 万台（套）。

田坎变沃土
新模式生出三桶金

在胡家镇鸭池村，田成方、稻成行，水下银鳞闪耀，田坎上玉米挺立，一幅“一水两用、一地多收”的丰收画卷映入眼帘。种植大户袁军算了一笔账：“田里种稻稳产保收，水沟养鱼每亩能增收几千元，就连以前荒着的田坎，现在种上玉米也是一笔收入，这土地真正变成了‘聚宝盆’！”

近年来，宣汉县探索出了“稻渔综合种养+田坎增种”的立体复合模式，在有限的土地上实现了效益的最大化。这背后是技术创新与机制创新的双重驱动。宣汉县集成推广早育早播、高产密植、水肥一体等关键技术，构建县、乡、村三级病虫害监测预警网络，常态化开展旱涝、地质灾害预判处置，护航粮食稳产增收。

“水下养鱼、田中种稻、坎上增粮，核心是‘向立体要空间，向科技

要效益’。这些田坎上的玉米，穗大秆硬、活秆成熟，行间套种的大豆出苗整齐、长势健壮。我们测产下来，田坎玉米亩产能够达到 813.4 公斤，这个产量一点都不比平地产量低。”宣汉县农业农村局总农艺师刘春芹说。

技术创新解决了“怎么种”的问题，但要真正让农民富起来、集体强起来、产业旺起来，还需要机制创新。鸭池村用“137”利益联结机制把多方力量拧成一股绳。所谓“137”机制，核心是科学分配稻渔综合种养中的鱼产值收益——每年鱼产值的 1%作为村集体经济收入，为集体持续“造血”，剩余部分农户分红 30%、合作社分红 70%。通过这种“土地流转获租金、务工就业挣薪金、集体分红领股金”的模式，鸭池村人均可支配收入突破 3 万元，村集体年收入突破 50 万元。

下一步，我们计划在全县 37 个乡镇逐步推广，同时加大新品种引进和机械化配套力度，不断提升模式的科技含量和产出效益。我们的目标很明确——向种养结合要效益，向存量耕地要产能，让每一寸土地都成为丰收的沃土，让每一个农民都尝到科技的甜头。”宣汉县农业农村局局长伍松说。

张平 孙伟 余杰 文 / 图

『美丽家乡』2026 年阿勒泰地区基层群众文艺会演走进疏勒县
共谱文化交流民族团结新篇章