

“一卡走川渝”，为何要给一张卡立法？

□本报记者 胡斌

2025年1月1日起，四川和重庆两地居民，可持加载交通功能的社会保障卡(以下简称:社保卡)在川渝两地乘坐公共交通工具;在纳入应用清单的两地图书馆、博物馆、旅游景区等文化和旅游场所，可持社保卡入馆借书、入馆参观、入馆游览;在两地定点医疗机构就医、购药，发生的医疗费用，可实现持社保卡直接结算;在两地均可持社保卡领取各种惠农惠民补贴和社会保险待遇等。

为川渝两地居民带来这些便利的，是2024年9月下旬，重庆市和四川省人大常委会会议相继表决通过的《重庆市社会保障卡一卡通条例》和《四川省社会保障卡一卡通条例》。这也是川渝两地人大常委会自2020年开展协同立法以来，同步立项、同步审议，并同步通过、同步施行的再次实践，为推动社保卡一卡多用、跨省通用，提供了法治保障。

新修订的立法法增加了“区域协同立法”条款，规定“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大

会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施”。目前，京津冀、长三角、川渝等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用，为贯彻落实区域协调发展战略提供了制度支撑。

《重庆市社会保障卡一卡通条例》和《四川省社会保障卡一卡通条例》同步规定，国家或者两地确定应当使用社会保障卡的公共服务领域，有关部门不再发放功能重复或者类似的民生服务卡、证、电子二维码。这一规定从立法层面要求遏制发卡过多过滥的情况，避免“一人多卡，一事一卡”，且在川渝两地通用，社保卡将真正变成民生服务的“一卡通”。

同时，在川渝协同事项作出原则性规定的基础上，川渝两地的条例均明确要求推动社保卡在社会保障、医保费用结算、交通出行、旅游观光、文化体验等领域实现跨省通用。具体的

应用领域和事项将依托两地的人力社保部门进行共同编制，报两地政府同意后向社会公布。至此，川渝以法治方式强化顶层设计，固化成功经验，加强互联互通，更好地为推动成渝地区双城经济圈建设提供法治化支持和保障。

“川渝协同立法在民生领域，特别是社会建设领域还有很大的拓展空间。”全程深度参与此次协同立法工作后，重庆市人大常委会主任委员陈杰表示，川渝立法机构在常态化协作、制度化推进过程中，将进一步拓展协同范围，共同制定更多法规，推动成渝地区双城经济圈发展。

四川省人力资源和社会保障厅负责人表示，四川人社部门将推动出台一系列务实管用的配套政策，制定全省社保卡一卡通工作指导意见，并会同省级相关部门出台行业用卡指导文件，完善社会保障卡一卡通管理运行机制。同时，聚焦群众普遍关注的领域，梳理各类线上线下用卡场景，会同省级相关部门编制社保卡应用目录清单和川渝用

卡目录清单。加强一卡通制度建设，完善一卡通应用管理、经办服务、建设规范和技术标准等制度办法，健全社保卡制度体系。

重庆市人力资源和社会保障局相关负责人介绍，当地也正在加快拓展社保卡在政务服务、交通出行、文化旅游、就医购药等民生服务领域的“一卡通”应用。以正在更换的第三代社保卡为例，该卡在原有的就医购药、跨省异地就医结算、失业登记、养老保险、失业保险等基础功能上，已拓展景区购票、借阅图书、乘坐公交、惠民惠农财政补贴等新功能，使得社保卡的使用率越来越高，日均刷卡数超过200万次。

值得一提的是，为方便市民更换第三代社保卡，截至2024年8月底，川渝两地共同设立社保卡通办服务网点6042个，实行一站式服务，受理补换卡、激活社保卡银行账户等需求，累计提供社保卡通办服务55.57万次。针对行动不便的人群，有关部门还提供上门服务。

□张永生 高明山 本报记者 李鹏飞

近日，四川省政府新闻办举行构建全域覆盖医保服务网络实现经办服务更加便捷可及新闻发布会，介绍全省推进构建全域覆盖医保服务网络、实现医保服务更加便捷可及情况。

发布会介绍，四川聚焦服务网络全域覆盖、线上线下同步开展、服务标准统一规范目标，系统谋划、统筹推进经办服务体系和经办能力建设，解决医保服务在镇村一度出现断层问题，打造纵向到底、横向到边的医保服务网，提升医保经办服务的便捷性、可及性。

聚焦群众就近办少跑路，健全医保经办服务体系。四川围绕构建全省统一的医保经办管理服务体系，推动将高频医保经办服务事项纳入镇村便民服务平台。全省各地在乡镇(街道)便民服务中心设医保服务窗口，连通医保专网，配备专(兼)职医保工作人员，推行一窗式受理、一站式办理，实现有窗口、有人办。在推进医保服务进村到社过程中，各地坚持因地制宜，在具备条件的村，由工作人员直接办理医保业务。暂不具备条件的村，采取帮办代办方式提供医保服务。截至2023年底，全省3100个乡镇(街道)全部设立医保服务窗口，配备专兼职医保工作人员;村(社区)一级普遍开展医保服务，构建起省、市、县、乡、村五级医保经办服务体系，实现医保服务网络全域覆盖。

聚焦办事多渠道、更便民，织密医保服务网络。一方面，将医疗保障服务纳入网格化服务管理，充分发挥网格员作用，建立全域覆盖、责任明晰、机制健全、运行高效的医保网格化工作体系，做到交流面对面、服务零距离，解决了“一老一小”以及行动不便人群的医保服务需求问题。另一方面，依托定点医院、定点零售药店、商业银行等第三方资源，建设“医保+”一体化服务网点，打造15分钟医保服务圈，推进医保服务进一步向群众家门口延伸。将门诊慢特病病种认定下沉到符合条件的定点医疗机构办理。目前，全省已建成一体化医保服务站点1200余个，形成就近能办、多点可办、少跑快办的服务格局。

聚焦网上办、掌上办，推进经办服务数字化转型。四川以“互联网+医疗保障”为核心，打造网上办事窗口，全省医保经办服务事项网上可办事项达100%;扩展“四川医保公共服务平台”业务功能，实现申请办理参保登记、医保关系转移接续、参保信息查询、异地就医备案等高频医保业务全程网办。截至目前，“四川医保公共服务平台”小程序注册总人数达2300余万。去年以来，四川省医疗保障局聚焦“智慧医保”建设，推广扫码办、刷脸办。今年，又试点开通医保个人账户线上购药功能，上线医保电子钱包。

相关链接

德阳市罗江区： 提升经办服务效能 推动异地就医工作高质量发展

“我已经在医院直接结算报账了，多亏了你们这个异地就医的好政策。”参保人员周大爷给医院打来电话，对工作人员连连表达谢意。2024年，四川省德阳市罗江区医疗保障局(以下简称:医保局)聚焦参保群众异地就医结算需求，全方位宣传异地就医政策，多举措提升医保经办服务效能，推动异地就医工作深入基层。

据了解，周大爷常年居住在河南郑州，此次患病急，病情较重，所需医疗费用较大，其家属向医保局咨询，了解到可以通过异地就医备案直接结算的政策后，在医保局办理了就医备案手续，解决了异地就医高额医疗费用垫资的问题。

为确保政策宣传落到实处，医保局印制了异地就医办事指南等宣传资料，举办异地就医政策“六进”“面对面”“医保明白人”现场政策咨询和解读;运用“罗江发布”“线上+线下”方式进行政策推送，实时发布异地就医直接结算政策，扩大政策覆盖面和知晓度;依托区医保服务窗口、各镇、村(社区)医保服务站向参保人员宣传。

此外，根据工作进展情况和培训对象不同，罗江区医保局分批次开展了精准培训工作。针对罗江区7个镇和12家定点医疗机构医保经办人员，精确解读异地就医直接结算政策、医疗费用报销标准、异地就医直接结算备案流程，进一步提升了经办人员对政策的熟悉度，提高业务经办水平。

广告

告知书

致:各合作单位

兹有我公司前员工周明军(已离职,离职日期:2023年12月14日),因涉嫌违法犯罪行为已被公安机关采取刑事强制措施,其在职期间未经我公司授权签署的任何合同或者协议,以及其离职后继续冒用四川省供销社或者我公司及其子公司(巴中人人团智慧供应链科技有限公司)名义洽谈的任何事项,签署的任何合同或者协议,我公司不予认可,并诚挚地希望与各合作单位继续友好合作。为避免给各合作单位造成不必要的损失,特此告知。

四川人人团乐享科技开发有限责任公司

2025年1月1日

重庆市潼南区人大常委会： 做好“三篇文章” 助力渝潼遂绵城际铁路建设早落地

渝潼遂绵城际铁路作为成渝地区双城经济圈骨干城际通道，落地建成后加强重庆都市圈与四川遂宁、绵阳等城市的交流沟通，为经济社会发展带来重大利好，群众关注度极高。重庆市潼南区人大常委会(以下简称:潼南区人大常委会)以民意为导向，汇集三级代表之力，做好“三篇文章”，让“民有所呼，我有所应”真正落到实处，助推城际铁路建设跑出“加速度”。

架好民意民生“连心桥” 做好“民情汇总”文章

“潼南现有的铁路载客量实在太低了，与璧山、铜梁、绵阳没有直线铁路，旅客经常需要去其他地方换乘，运输货物也不方便，要是有一条直线铁路就好了。”在潼南区市人大代表之家，人大代表胡朝明采访时记下了群众反映的问题。

在桂林街道人大代表之家，代表陈力嘉在代表履职记录簿上记下了“潼南火车站太老旧了，投入使用了接近20年了，基础设施还有承载能力跟不上现在的发展”的问题。

对于来访的群众，代表们仔细倾听群众反映的意见建议，询问详细情况，对于能解答的给予现场答复，对于未能解答的进行一一梳理，记录群众的名字和电话号码，以便反馈结果和持续跟进。



重庆市人大代表潼南联组前往四川省绵阳市三台县学习考察

走实调查研究“群众路线” 做好“精准对接”文章

民生所指，代表所向。代表们收集问题后，多次实地前往潼南火车站以及周边地区了解当地群众对修建铁路的看法，经过多方走访论证，总结汇总意见，2024年年初，在重庆市第六届人大二次会议上，胡朝明代表提出《关于将渝潼遂绵城际铁路纳入国家铁路网规划及成渝地区双城经

济圈多层次轨道交通网规划的建议》;潼南区第十八届人大四次会议上，陈力嘉代表提出《关于升级改造潼南火车站货运站场的建议》，火车站升级改造项目也被代表们以最高票票决为2024年潼南区重点民生实事项目。

铁路修建是切切实实的民生大事，民生问题涉及千家万户，一头连着群众的殷切期盼，一头连着人大代表的履职担当。民生实事要落地，人大跟进少不了，针对群众反映的问

题，潼南区人大积极组织代表开展调研，听取区发展改革委、区交通运输委关于火车站升级改造、规划建设渝潼遂绵铁路合理性论证，详细了解两个项目可能存在的问题和困难。

延伸人大代表“履职路” 做好“持续关注”文章

2024年4月，胡朝明代表收到了来自重庆市发展改革委的答复函，渝潼遂绵铁路修建仍存在一些障碍，还需要进一步研究落实。为了确保代表“建议不白提”，群众“期盼不落空”，2024年12月初，潼南区人大常委会组织两级人大代表前往遂宁、绵阳实地学习考察绵遂内铁路推进情况，了解到该项目已于2024年8月28日开工，目前已经有12个点位开工，计划2028年8月建成通车，这让代表们又看到了希望，四川境内已经开始动工，重庆在不远的将来也定会将会铁路修建从纸上落到地上。

接下来，潼南区人大将持续紧盯渝潼遂绵铁路项目建设，继续在重庆市人代会上号召将渝潼遂绵城际铁路纳入国家铁路网规划及成渝地区双城经济圈多层次轨道交通网规划，力争这条铁路串联起成渝地区双城经济圈的“成渝发展主轴”和“成德绵乐城市带”，努力将“民生清单”变成“成效清单”。

通讯员 郭甜甜

绵阳市三台县民政局： 创新民政工作 打造民生服务新典范

□本报记者 王金虎文/图

四川省绵阳市三台县民政局始终坚持以人民为中心的发展思想，不断创新民政工作方式方法，通过普惠养老兜底、补齐社区养老服务短板等多项措施，使农村居民养老无死角，为全县老年人提供了全方位、多层次、高质量的养老服务。近日，记者从三台县民政局了解到民政工作中的一些创新做法。

该县62所农村公办敬老院已全部实现社会化运营，出台了《三台县“公建民营”敬老院管理办法》，加强运营监管，提升服务质效。三台县民政局还优化布局，成立了三台县养老服务中心，实现乡镇敬老院县级直管，合并腾退农村公办养老机构30所，床位使用率提高到76%。通过“公建民营”养老模式，引入专业养老服务团队对农村敬老院进行运营，满足了社会人群的养老需求，普惠养老已经在养老工作中进行兜底保障。

该县民政局积极整合社会资源，推进“社区老年食堂”“社区养老服务综合体”建设，探索“政府补+企业让”相结合的运营方式，充分调动政府、企业等多方社会资源，形成共建共享的良好局

面，补齐了社区养老服务短板。目前，全县已有3个社区老年食堂投入运营，另有1个正在建设中，1个社区养老服务综合体已建成，另有1个正在建设中。

品质养老也是该县民政局在农村居民养老工作中的一大亮点。全县涌现出了一批中高品质的老年公寓和养老机构，如金色阳光康养中心、朝方养老智慧照护中心、三台民生医院、三台康民养老院等。这些机构通过引进民营资本，推进医养结合，升级了养老机构软硬件设施设备，为有个性化、特殊化需求的老年人提供了更为专业的养老环境。目前，已有部分敬老院建立了专护区，实现了养、医不出院的运营模式，有效破解了敬老院老人看病难、照护难、照护贵的难题。

该局在农村居民养老工作中的亮点不仅体现在硬件设施和服务的提升上，更体现在对老年人的关爱和尊重上。通过这些措施的实施，全县老年人的生活质量得到了显著提高，获得感、幸福感、安全感得到了进一步增强。

三台县民政局相关负责人告诉记者，“我们始终坚持把民政工作放在重



要位置，成立了由局主要领导任组长的民政工作领导小组，统筹协调全局民政工作。为使农村居民养老无死角，我们还加强了对农村老年人的关爱和服务。出台了《农村留守老人巡访制度(试行)的通知》，建立了农村老年人联系人登记、农村特殊困难老年人探访走访、老年人赡养协议签订等三项制度，初步建立起兼顾农村自理老人和特殊困难老

人的服务网络。同时，积极改善农村养老机构床位结构，通过在敬老院设置照护专区、建设县级特困人员供养机构、改造提升农村敬老院等方式，逐步扩大护理型床位占比，提升农村养老机构护理能力。未来，民政局将继续深化养老服务改革，推动养老服务事业高质量发展，让全县老年人享受到更加美好的晚年生活。”