



读者至上

星期五

2024年12月20日

农历甲辰年十一月二十

今日8版

国内统一连续出版物号CN 51-0072

邮发代号61-41

发行热线:028-86754267

西南商报

总编辑 李晨赵 值班编委 陶岚



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

四川省供销社联合社主管

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4974 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 冯丹

不断开创乡村全面振兴新局面 从中央农村工作会议看 2025 年“三农”工作着力点

中央农村工作会议 17 日至 18 日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示,充分肯定今年“三农”工作取得的成绩,对做好 2025 年“三农”工作提出明确要求。

2025 年是“十四五”规划收官之年,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务?做好明年“三农”工作将如何发力?

稳产保供: 增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出,2024 年,我国粮食生产迈上新台阶,农民收入稳步增长,农村社会和谐稳定,为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示,在连续 9 年稳定在 1.3 万亿斤以上的基础上,今年我国粮食产量首次迈上 1.4 万亿斤新台阶。

粮食产量何以再创新高?中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析,从耕地看,今年粮食播种面积比上年增加 525.8 万亩,且耕地质量提升速度加快,农田基础设施改造稳步推进,中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看,今年农业科技贡献率超过 63%,粮食生产全程机械化发展达到新高度,实施粮油等主要作物大面积单产提升行动,护航粮食增产。

习近平总书记强调,确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上,此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任,意味着要以久久为功的定力,始终紧绷粮食安全这根弦,不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示,一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略,重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施,确保国家粮食安全;另一方面要强化政策支持,提高补贴的精准性与指向性,切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事,此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

“保护耕地就是保护粮食安全生命线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国

强注意到,会议要求“严格耕地占补平衡管理,建立耕地种植用途监测体系”,这将有助于确保耕地总量不减少、质量不降低,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示,要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力,加快良种培育,推进农机装备智能化应用,增加研发投入,鼓励产学研合作,培养专业人才,向科技要产量、要产能。

钟钰说,会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”,这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮,让主产区抓粮得实惠、不吃亏,进一步激发地方发展粮食生产的积极性,同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局,并促进区域经济社会协调发展。

守牢底线: 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。习近平总书记要求,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

当前,全国 832 个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色主导产业。脱贫人口通过订单生产、股份合作、消费帮扶等方式分享更多收益。脱贫县农民人均可支配收入保持较快增长。

会议要求,要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作,提升防止返贫致贫监测帮扶效能,统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力,应放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来,要实行分层分类帮扶,有效精准施策,提高帮扶效能。李国祥认为,对于有劳动能力的低收入群体,要在保障基本生活基础上,通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式,帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的,要通过综合性社会保障措施兜底,完善社会救助举措,确保基本生活无忧。

“培育乡村主导产业要更加注

重为低收入群体创造就业机会,让低收入群体在实践中提升本领,也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

要千方百计增加农民收入。前三季度,农村居民人均可支配收入 16740 元,扣除价格因素同比增长 6.3%,增速快于城镇居民。

李国祥表示,特色产业兴旺,资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选准、培育好。在此过程中,政府应做到“服务前置”,根据农村产业发展需求及时给予政策、资金支持,帮助农民探索市场,打造完整、顺畅的农产品产销链。

乡村振兴: 建设宜居宜业和美乡村

推动基础设施向农村延伸,提高农村基本公共服务水平,持续改善农村人居环境,实施文明乡风建设工程……会议作出一系列部署,推动建设宜居宜业和美乡村。

今年以来,乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大,更多农民实现就近就地就业;农村卫生厕所普及率达到 75% 左右,加强农村生活垃圾、生活污水治理,村容村貌明显改善;村跑、“村 BA”等乡村文体艺术活动,受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示,学习运用“千万工程”经验,是推进乡村全面振兴的有效路径和方法,必须持之以恒、走深走实,把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位,让农民群众有感可及、得到实惠。

叶兴庆说,会议提出做好“土特产”文章,要提升乡村产业发展水平,立足各地资源禀赋和区位优势,因地制宜推动兴农、富农、强农,多途径增加农民收入。

对于提升乡村规划建设水平,他表示要按照会议要求,顺应人口变化趋势,在规划建设中进一步增强前瞻性,既提升基础设施和基本公共服务的覆盖度和便利性,又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出,在乡村治理中,要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化,把蕴藏在传统文化中的乡村治理智慧与互联网等现代信息技术结合起来,创新乡村治理方式,提升乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴

与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农业学院院长黄季焜表示,要更好推进城乡融合发展,在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时,落实“坚持农业农村优先发展”要求,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,推进乡村全面振兴。

深化改革: 进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴,必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见(讨论稿)》,并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革,主线仍是处理好农民和土地的关系。2023 年开始,农村第二轮土地承包相继到期,今后 5 年是高峰期。当前,在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。同时,各地发展农业适度规模经营,农民专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说,会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”,这项部署将增强农民对土地承包权的安全感,激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025 年到 2029 年是政策实施的集中期,当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上,有序推进各项工作。

发展乡村产业,促进农民增收,会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示,工商资本下乡、乡村产业发展,需要带动农民而不是替代农民,应投资兴办农民参与度、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作,既要有不我待的紧迫感,也要有久久为功的定力。

当前,各方面正坚定信心、真抓实干,着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火,向着建设农业强国目标不懈奋斗。

新华社北京 12 月 18 日电

从“写在纸上”到“落在地上” 让全过程人民民主可感可知

——绵竹市十九届人大三次会议以来
市人大常委会推动代表议案建议高质量办理综述

□唐妮 蒋丽萍 高山 本报记者 李鹏飞

12 月 10 日早上 7 点,夜雨初歇,家住四川省绵竹市紫岩街道圣新村 6 组的钟德会拿着扫帚,将家门口的 300 米入户道路清扫得干干净净。看着宽敞平坦的路面,钟德会由衷地感到高兴。“再也不用走泥巴路了,出门方便多了。”她笑着说。

而这改变,源自绵竹市人大代表唐曼在市十九届人大三次会议期间提出的议案——《关于圣新村部分入户道路硬化建设的建议》。看到提出的建议开花结果,唐曼激动地说,“市人大常委会积极推动,市政府有关部门认真高效办理,合力推动建议落地落实,解决圣新村部分入户道路硬化的问题,让我倍受鼓舞,深刻感受到了人大代表履行职责的重要性和必要性。”

这只是绵竹市人大常委会推动人大代表议案建议高质量办理的一个缩影。

人大代表议案建议,汇聚的是民意,反映的是民意。高质量办理代表议案建议,是践行全过程人民民主的重要体现。今年以来,绵竹市人大常委会高度重视代表议案建议办理工作,紧扣代表议案建议“提、交、办、督”重要环节,完善工作机制,强化工作措施,凝聚工作合力,有效推动解决了一批人大代表关注、群众关心的实际问题,进一步丰富和拓展了全过程人民民主的绵竹实践。

贴民生 强素质 让代表议案建议更有分量

夜幕降临,剑南街道茶盘街社区 6 个村民小组的 86 盏太阳能路灯准时亮起,照亮了村民的回家路。“以前到了晚上,整条路漆黑一片,现在安装了路灯,再也不用摸黑走路了。”茶盘街社区 10 组居民曹孙告诉记者,多亏了市人大代表、社区党总支书记王世军在市人大常委会上提了建议,如今路灯安起了,老百姓出门更有安全感了。

茶盘街社区地处绵竹市城乡结合部,辖区基础设施薄弱。绵竹市人大代表、茶盘街社区党总支书记王世军在日常工作和走访中了解到,由于部分居民小组没有安装路灯,排洪沟渠老旧,给居民的日常生活带来极大的不便,且存在安全隐患。居民们迫切地希望能够早日改善辖区基础设施条件,进一步优化生活环境。

王世军及时将收集到的民情民意整理成《关于整治城郊结合部基础设施,提升居民安全生活指数的建议》,在市十九届人大三次会议期间提交给了市人大常委会。如今,茶盘街社区已安装太阳能路灯 86 盏,改扩建排洪沟渠 260 余米,有效解决了当地居民的急难愁盼。

做到来自基层、反映实际、贴近群众,是代表建议掷地有声的前提和基础。绵竹市十九届人大常委会共有市人大代表 238 名,他们践行着人民群众“代言人”的角色,坚持从群众中来、到群众中去,让每一件议案都“接地气”,每一个建议都有回应。在绵竹市十九届人大三次会议及闭会期间,市人大常委会共收到市人大代表议案 190 件,内容涉及财税金融、工业经济、交通运输、教育卫生体育旅游、农业水利产业振兴、社会建设等多个方面,目前均已答复代表,办结率 100%,满意率 97.4%。一大批建议已经转化为促发展、惠民生、暖民心的务实举措。

如何把代表建议的政治关、法律关、质量关?绵竹市人大常委会通过履职培训、专项调研、代表小组活动等多种形式,帮助人大代表不断提升建言献策的水平,提高履职尽责的能力。

“通过市人大常委会开展的培训和学习,一方面,我们能够更加理

解相关政策法规,提升理论素养;另一方面强化了身为人大代表的责任感与使命感,希望尽自己最大的努力提高建议质量,把学习成果转化为当好人大代表、更好为民服务的实效。”王世军告诉记者,自从当选为市人大代表后,他从市人大常委会组织的各类培训、学习、调研中收获了很多,让他明白了只有深入一线、贴近群众,将调查研究走深走实,才能议到点子上、议出效果来。

重实效 强监督 让代表议案建议开花结果

每天一大早,家住玉泉镇龙兴村 4 组的村民陈天秀便会拿着扫帚走出家门,将聚居点的村道打扫得干干净净。这份保洁工作是村“两委”特意为她提供的公益性岗位,每月 800 元的工资在一定程度上缓解了他们家经济困难的状况。

前些年,陈天秀的丈夫因患慢阻肺失去了工作能力,不得不在家休养。为了照顾其生活起居,53 岁的陈天秀无法外出务工,夫妻俩就此失去了收入来源。镇、村干部了解到她家的实际情况后,今年 6 月,为陈天秀提供了保洁员的公益性岗位。“这份工作离家近,工作之余还能照顾家人,收入也能在一定程度上改善我们的生活条件,我觉得很不错。”陈天秀笑着说。

在过去,玉泉镇虽然设置了公益性岗位,但主要针对的是脱贫人口和监测户等容易返贫且有能力胜任工作的就业困难群体。今年以来,绵竹市人大代表、玉泉镇党委书记刘大智在走访调研时发现,除了脱贫人口和监测户外,农村仍然存在部分普通群众因各种原因造成就业困难,导致整个家庭陷入困境。因此,在绵竹市十九届人大三次会议期间,刘大智向绵竹市人大常委会提交了《关于增设农村困难群众灵活就业岗位的建议》,希望通过参照农村公益性岗位,增设一批新的针对农村普通困难群众的灵活就业岗位,帮助部分普通困难群众实现就近就地就业。

该议案一经提出,很快得到了绵竹市人大常委会和人社局、玉泉镇等承办单位的大力支持。各承办单位高度重视,将建议办理与部门职责和重点工作相结合,加强与代表联系沟通,坚持做到办前有征询、办中有沟通、办后有反馈。聚焦建议反映的具体问题,提高建议办理的针对性,稳中求进提高代表建议办理质量和实效。经过各承办单位的积极响应与配合,今年,玉泉镇新增 37 名公益性岗位人员,有效保障了低收入家庭中就业困难人员稳定就业,增加了低收入家庭经济收入。

人大代表的议案建议交给承办单位后,人大如何做好跟踪督办,也是保障代表的议案建议落地落实的重要一环。绵竹市人大常委会代表工作委员会副主任付登萍表示,今年以来,市人大常委会将督办重点建议、听取和审议专题报告作为主要措施,加强督促检查,以强有力的督办促进代表议案建议办理提质增效。同时,采取现场督办、会议督办、实地调研等多种方式,督促承办单位按照既定时间节点积极推进办理工作,不断提升办理水平,提高问题解决率和代表满意率,推动代表议案建议办理更有实效、更见成果。

立足新起点,迈出新征程。绵竹市各级人大和人大代表初心不改、步履不停,持续提高代表议案建议质量,健全交办、承办、答复等办理流程,与各方面齐心协力推动代表议案建议工作再上新台阶,努力将代表议案建议转化为深化改革、推动发展、惠及民生的政策措施,让“代表真满意、人民享实惠”更可行、更可感。



近日,在贵州省从江县庆云镇归树山风电场项目建筑工地,工人们正忙着吊装风力发电机的叶片。

归树山风电场项目位于从江县高增乡、贯洞镇、庆云镇、洛香镇境内,是从江县与广东省能源集团贵州有限公司签约的省级重点项目,项目建设工期为 14 个月,计划 2025 年上半年全部建成。项目建成投产后,将在当地节能减排、改善能源结构及促进区域经济社会高质量发展等方面发挥积极作用。

特约记者 吴德军 摄