



读者至上

星期二

2024年10月15日

农历甲辰年九月十三

今日8版

国内统一连续出版物号CN 51-0072

邮发代号61-41

发行热线:028-86754267

# 西南商报

总编辑 李晨赵 值班编委 陶岚



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

四川省供销社联合社主管

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4945 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 冯丹

## 四箭齐发 一揽子财政增量政策加力稳经济

加力稳经济,财政政策逆周期调节力度进一步加大。财政部部长蓝佛安日前在新办发布会上表示,财政部在加快落实已确定政策的基础上,围绕稳增长、扩内需、化风险,将在近期陆续推出一揽子有针对性增量政策举措。蓝佛安特别强调,其他政策工具也正在研究,中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。

业内人士普遍认为,此次宣布的一揽子财政增量政策力度很大,将与其他政策形成合力,放大政策效应,推动经济向上结构向优,巩固经营主体信心和预期。

### “四箭齐发”形成政策合力

据蓝佛安披露,将在近期陆续推出一揽子有针对性增量政策举措,包括较大规模增加债务额度、支持地方化解隐性债务;发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本;叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具,支持推动房地产市场止跌回稳以及加大对重点群体的支持保障力度,可谓“四箭齐发”。

北京国家会计学院副院长、教授李旭红在接受采访时表示,一揽子财政增量政策,体现了政府对于当前经济形势的积极应对和长远规划,释放了政府致力于维护经济平稳运行、增

强民生福祉以及促进长期可持续发展的积极信号。

“通过较大规模增加债务额度支持地方化解政府债务风险,有助于地方政府腾出更多资源用于促进发展和保障民生;发行特别国债以补充国有大型商业银行的核心一级资本,则增强了银行体系的稳健性和信贷投放能力,有利于更好地服务实体经济;同时,利用多种财政工具推动房地产市场止跌回稳,旨在稳定住房消费,促进市场健康发展;此外,加大对重点群体如困难群众和学生群体的支持力度,不仅能够直接提高受益群体的生活水平和受教育机会,也有助于提升整体消费能力和社会稳定性。”李旭红说。

### 大力度支持化债如“及时雨”

谈及“加力支持地方化解政府债务风险”,蓝佛安表示,除每年继续在新增专项债限额中专门安排一定规模的债券用于支持化解存量政府投资项目债务外,拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务。他说:“这项即将实施的政策,是近年来出台的支持化债力度最大的一项措施,这无疑是一场政策及时雨,将大大减轻地方化债压力,可以腾出更多的资源发展经济,提振经营主体信心,巩固基层‘三保’。”

粤开证券首席经济学家罗志恒表示,债务置换实现了部分隐性债务显性化,使债务更加公开透明;以利率更低、周期更长的政府债券置换举债成本高、周期短的隐性债务,以时间换空间,因此债务置换的过程也是降低风险的过程,体现了化债的本质是化解风险。

中诚信国际研究院院长袁海霞也认为,增加较大规模债务限额有助于缓解短期流动性风险、优化政府债务结构,提振市场情绪,助力“一揽子化债”的推进。

另外,支持推动房地产市场止跌回稳,财政政策也多策齐发,包括:允许专项债券用于土地储备;支持收购存量房,优化保障性住房供给;及时优化完善相关税收政策。其中,财政部副部长廖岷提及,“正在抓紧研究明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税政策”。

对此,李旭红表示,通过明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税政策,可以有效简化税收流程,降低企业和个人的税收负担,进而激发市场活力,促进房地产市场的供需平衡。这一政策的酝酿出台,不仅体现了政府对房地产市场调控的精细化与灵活性,也彰显了通过税收政策调节市场、稳定预期的决心。

### 更多政策工具正在研究

蓝佛安特别强调,逆周期调节绝不仅仅是以上四方面政策。“这四点已经进入决策程序的政策,其他政策工具也正在研究。比如,中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。”他说。

袁海霞表示,预计后续中央政府或通过进一步加大加杠杆力度支持实体经济修复。袁海霞说,与一些发达的海外经济体相比,我国政府部门杠杆率、赤字率均有提升空间,且中央政府债务在政府部门债务中的占比较低,我国政府部门尤其是中央政府仍有较大加杠杆空间。在地方财政压力加大的背景下,中央财政可通过调升预算赤字,发行特别国债等支持实体经济修复。

“相比发行专项债和特别国债,直接增加财政赤字更为灵活有效,其适用范围更为直接、广泛,既可用于补足民生支出不足,也可以用于重点项目建设,还可以加大转移支付的针对性,缓解地方财政压力;可以快速筹集必需的资金,无需跟随项目,直接提高财政政策的灵活机动性;预算更透明、便于监管,可有效防止财政资金错配和挪用。”中国民生银行首席经济学家温彬表示。

经济参考报记者 张冀



## 香禾糯 迎丰收

近日,贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县举办2024年香禾糯现场测产验收活动,当地村民忙着采收、搬运测产试验田里的香禾糯稻谷。

香禾糯稻谷是从江县国家地理标志保护产品,目前全县种植6万余亩,是当地群众在长期的生产生活中选育栽培出来的优良糯稻品种。

特约记者 吴德军 摄

## 广元市朝天区：企业“跑起来” 经济“热起来”

□张敬 陈星宇 本报记者 魏彪文 / 图

一条条生产线开足马力,一笔笔订单顺利完成,一件件产品进入市场……近日,记者行走在四川省广元市朝天区这片发展热土上,只见各企业铆足干劲抓生产、赶订单、拓销路,以“满弓弦、只争朝夕”的状态掀起生产热潮,奋力冲刺“全年红”。

在位于中子镇食品工业园区的广元秦川印象生态农业开发有限公司生产车间内,机器“嗒嗒哒哒”运转不停,一瓶瓶食用油在经过标准化程序处理后,迅速被运往各地市场进行销售。“公司订单已经排到了11月,为了确保客户需求,我们生产线满负荷生产,加班加点地把生产任务往前赶。”公司总经理左光元说。

据了解,广元秦川印象生态农业开发有限公司是一家集农产品加工、电子商务、综合服务为一体的企业,业务范围涉及食用菌、食用植物油、木耳等当地生态农产品的分选包装、加工及销售。公司现拥有配套

的农产品加工、仓储(冷链库)中转、销售运营中心,打造了“秦川印象”“秦川优品”等农产品品牌。近年来,该公司不断加大资金投入,在扩大规模、提高产品质量等方面下足功夫,力争生产效率再提高、产值再翻番,今年截至目前,已完成工业产值2000万元,同比增长5%;正在修建中的二期厂房,占地2700平方米,预计今年11月底投产。

企业“跑起来”,经济“热起来”。步入广元市旭航构件制造有限责任公司,3600吨的全自动铝型材挤压生产线正高速运转,成批铝型材源源不断地从生产线输出,同样呈现一派热火朝天的生产景象。

作为朝天区招商引资的重点企业,广元市旭航构件制造有限责任公司自2019年成立以来,主要从事大型工业铝型材研发、生产、深加工于一体的智能化生产,现有铝合金生产线2条、型材生产线2条、铝合



金模板生产线2条,年产铝合金型材能达到3万吨,铝合金模板产量达120万平方米。近年来,该公司通过不断增强发展动力,利用产品优势,带动下游合作企业30余家,订单规模显著增长,保持了产销两旺的发展态势。

“目前,我们公司还有大概10万平方米铝型材的订单正在加紧生产中。今年公司全年目标任务是生产铝型材35万平方米,截至8月底,公司已生产铝型材26万平方米,实现销售收入达2亿元,我们非常有信心超

额完成任务。”该公司安全科科长陈兴军告诉记者,“公司新增加的一条5500T生产线正在加紧建设,投产后产能预计可以增加25%以上;下一步,公司还将增加铝合金家居产品的研发生产,延长产业链,为来年的目标任务打下坚实基础。”

马力全开的企业生产、接踵而至的企业订单、产销两旺的火热景象,绘出朝天区推动高质量发展的实景图。据统计,今年1-8月,朝天区规模以上工业企业总产值实现34亿元,同比增长1.31%。

□本报记者 胡斌

9月27日,国务院批复了《成都市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。近日,成都市人民政府召开新闻发布会对《规划》进行解读。

《规划》明确了成都城市性质为“四川省省会,西部地区重要的中心城市,国家历史文化名城,国际性综合交通枢纽城市”,城市核心功能定位是“西部经济中心、西部科技创新中心、西部对外交往中心、全国先进制造业基地”,目标愿景为“全面建成践行新发展理念的公园城市示范区,不断提升国家中心城市国际竞争力和区域辐射力,发展成为充分体现中国特色、时代特征,成都特质的可持续发展世界城市”。

《规划》提出,到2025年,成都将全面建设践行新发展理念的公园城市示范区,奋力打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化大都市;到2035年,基本实现社会主义现代化,全面建成社会主义现代化“天府”,成为充分体现中国特色、时代特征的可持续发展世界城市。

在强化底线管控、优化公园城市空间格局方面,《规划》科学划定了耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。明确到2035年,成都市耕地保有量不低于453.99万亩,永久基本农田保护任务不低于416.64万亩;划定生态保护红线1496.61平方千米;划定城镇开发边界2361.20平方千米。同时,还划定了地质灾害防治区、洪涝风险控制线、通风廊道、历史文化保护线和能源矿产资源保障线。

《规划》提出构建保护“两山两区”,发展“两翼三轴”的平行带状国土空间保护开发总体格局,以及“一带十五园百片”的耕地利用格局,实施耕地“三位一体”保护,打造新时代更高水平“天府粮仓”成都片区。《规划》还提出守护“两山、两网、三环”的生态格局,建立以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系,保护超过5000米海拔高差形成的多元自然地貌和生物多样性。

《规划》还积极推动区域协调发展,包括加快成渝地区双城经济圈建设,增强五大经济区协作能力,以及促进成都平原经济区一体化发展、推动成渝资内同城化发展等方面,充分发挥成都的极核带动作用,建设具有全国影响力的现代化都市圈。此外,《规划》提出构建“一心两翼三轴多中心组团式”网络化的城镇空间结构,推动市域空间结构从“两山夹一城”向“一山连两翼”转变。

在提升城市整体功能,激发公园城市经济活力方面,《规划》提出全域统筹“三中心一基地”核心功能空间布局,塑造城市发展新动能,提升城市竞争力。

统筹“西部经济中心”核心功能空间布局。《规划》以提高全球资源配置能力和整体经济效率为目标,顺应产业建圈强链理念变革,统筹谋划了先进制造业和金融、科技、商业商务等现代服务业以及乡村振兴产业发展空间。

统筹“西部科技创新中心”核心功能空间布局。《规划》秉持以科技创新引领现代化产业体系建设的理念,协调科技创新和科技成果转化空间布局,明确以西部(成都)科学城为核心,以成渝(兴隆湖)综合性科学中心为牵引,不断完善创新体系,打造国家战略科技力量重要承载地,做强高能级产业创新平台和高品质功能服务平台。

统筹“西部对外交往中心”核心功能空间布局。《规划》增强服务国家总体外交大局的支撑作用和参与全球治理的能力,加快构建对外交往新格局。规划构建陆海空联运战略大通道,建强中西部面向全球的国际航空枢纽和中西部陆港主枢纽,构建高能级开放平台体系。

统筹“全国先进制造业基地”核心功能空间布局。锚定国家先进制造业发展重点,以新型工业化引领制造业高质量发展,推进信息化和工业化深度融合,加快制造业数字化转型。规划全力保障工业用地空间,稳固工业空间总量和布局。

在创造宜居美好生活,增进公园城市民生福祉方面,《规划》坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念,建立全域公园体系和三级绿道网络,让城市居民就近享受优质生态资源。同时,完善公共服务配套,统筹布局重大公共服务及功能型设施,强化同人口变化相协调的基本公共服务空间供给,构建15分钟生活圈,让城市更加温暖。突出“七大特征、九大场景”,打造未来公园社区,让城市更加和谐。构建“轨道+公交+慢行”三网融合绿色交通系统,提升基础设施供给能力和韧性,建设公园城市高品质生活宜居地。

在健全空间治理体系,增强公园城市治理效能方面,《规划》坚持节约集约用地,促进城市精明增长。系统推进存量土地开发利用,积极探索“工业上楼”,差异化开展老旧小区、低效商业区、低效工业仓储区等区域改造,划定地下空间利用重点开发片区,加强地下空间功能复合、分层利用,围绕轨道站点以公共交通为导向的开发模式优化城市空间形态。同时,《规划》坚持以信息化赋能国土空间规划全生命周期管理。发挥“多规合一”优势,依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,实现国土空间与自然资源全域、全要素的数字化管理。

## 国务院批复《成都市国土空间总体规划(2021—2035年)》 赋予更高城市定位 促进成都高质量发展

全力以赴拼经济搞建设 坚定不移推动高质量发展