



读者至上  
星期三  
2023年11月1日  
农历癸卯年九月十八  
今日8版  
国内统一连续出版物号CN 51-0072  
邮发代号61-41  
发行热线:028-86754267

# 西南商报



微信公众号: XNSB86786115



西部经济网 www.swbd.cn

总编辑 李晨赵 值班编委 陶岚

四川西南商报报业传媒有限公司出版

新闻热线 028-86786115

总第 4808 期

星期二、三、五出版

E-mail: xnsbshe@126.com

值班编辑: 马工枚

## 今日起 这些新规正式实施

发展特色旅游有了新规定、土地行政处罚有了新的“标准尺”……11月起,多项新规将施行。

### 全国性、地方性新规有这些

为进一步优化跨境贸易营商环境,提升贸易便利,海关总署决定自11月1日起取消出口货物原产地企业备案事项,原产地证书申请人可直接通过国际贸易“单一窗口”“互联网+海关”、中国贸促会申报系统等申领原产地证书。

住房和城乡建设部批准国家标准《城市居民生活用水量标准》局部修订的条文,自11月1日起实施。本次局部修订的主要内容包括:确定城市居民生活用水量标准的原则,增加城市居民生活用水量分级,提出城市居民生活一级用水量和二级用水量的指标上限值。

生态环境部发布《自然保护地生态环境调查与观测技术规范》,自11月1日起实施。其规范了自然保护地生态环境调查与观测的指标、技术方法、质量控制要求等。在指标方面,包括生物多样性、生态系统服务功能、环境质量、自然条件与灾害和人为活动等5个方面,设置12类一级指标、24类二级指标和50类三级指标。

国家体育总局发布《群众体育赛事活动办赛指南 编制内容与评估指引》《群众体育赛事活动参赛指引 编制内容与评估指引》《群众体育赛事活动运营服务规范》《帆船赛事活动办赛指南》《帆船赛事活动参赛指引》《滑雪运动场地器材使用要求和检验方法 第1部分:压雪机》《赛艇器材使用规范》8项体育行业标准,自11月1日起实施。

自然资源部发布《道路高精导航电子地图数据规范》《不动产登记证明电子证照规

范》《不动产权证书电子证照规范》等25项行业标准,自11月1日起实施。

国家密码管理局审议通过《商用密码应用安全性评估管理办法》,自11月1日起施行。从事商用密码应用安全性评估活动,向社会出具具有证明作用的商用密码应用安全性评估数据、结果的机构,应当经国家密码管理局认定,依法取得商用密码检测资质。重要网络与信息系统建成运行后,其运营者应当自行或者委托商用密码检测机构每年至少开展一次商用密码应用安全性评估,确保商用密码保障系统正确有效运行。

此外,《非银行金融机构行政许可事项实施办法》11月10日起施行,明确持续扩大对外开放。进一步放宽境外机构入股金融资产管理公司的准入条件,允许境外非金融机构作为金融资产管理机构出资人,取消境外金融机构作为金融资产管理机构出资人的总资产要求。

### 共建巴蜀文化旅游走廊

新修订的《四川省旅游条例》(以下简称《条例》)于11月1日起施行,《条例》明确了四川旅游发展定位,提出建设高品质生活宜居地、休闲旅游胜地和重要旅游目的地等目标,并对旅游服务设施、景区基础设施、旅游咨询服务、旅游商品购物区、旅游厕所等作出具体规定。

《条例》突出四川特色。坚持“以文塑旅、以旅彰文”,强调突出体现巴蜀文化特色,加快共建巴蜀文化旅游走廊,明确四川旅游业发展致力于挖掘中华优秀传统文化的时代价值,合理利用优质旅游资源建设九寨沟、大熊猫、大香格里拉等旅游精品,强化与文物保护单位、文化生态保护区等规划相协调。

《条例》强调鼓励和支持发展旅游新业态、新模式、新场景。特别强调大力促进乡村旅游发展,助力乡村振兴,鼓励回乡创业人员从事乡村旅游。同时,《条例》注重提升服务温度,在门票减免、停车位、无障碍设施等领域均有涉及。例如针对“停车难”“如厕难”问题,《条例》给出解决方案:根据实际需要在国道、农村公路沿线合理设置厕所、停车位、观景台、驿站、自驾车房车营地、加油站、新能源汽车充电桩等服务设施。在门票减免方面,《条例》规定:利用公共资源建设的景区应当按照有关规定对残疾人、老年人、现役军人、消防救援人员、全日制学校在校学生等实行门票及相关服务费用减免,对未成年人实行免收门票费用等多种方式优惠。《条例》还要求完善无障碍设施,规定旅游经营者应按照国家 and 四川省有关规定,配备必要的无障碍设备和辅助器具,标注指引无障碍设施,提供无障碍服务。

《条例》还要求加强安全防范,提出建立安全预警信息发布制度,合理规划建设游客集散中心,加强旅游应急管理预案及演练、旅游场所和设施安全、高风险旅游项目的防护责任落实等工作,并强调规范发展,提出加强旅游监督管理,维护旅游市场秩序,防范私设“景点”等现象。

### 土地行政处罚有了新的“标准尺”

《四川省自然资源厅土地管理行政处罚裁量权规定》(以下简称《规定》)11月1日起施行,有效期5年。

“标准尺”具体涵盖19项行政处罚事项,每项行政处罚事项的处罚依据、裁量阶次、适用条件和具体裁量标准均予以明确,并列举不予处罚、从轻或者减轻处罚、从重处罚的具体情形。《规定》更加突出对耕地特

别是对永久基本农田的特殊保护。

《规定》在裁量基准部分将土地类型作为大部分违法行为的主要量化指标,划分了建设用地、农用地(非耕地)或未利用地、一般耕地、永久基本农田4种类型。对违法用地涉及耕地或永久基本农田的,罚款标准明显高于建设用地、非耕地的其它农用地(如园地、农村道路等)和未利用地(如滩涂、沼泽地等)。值得一提的是,非法占用耕地特别是永久基本农田的违法成本将大幅度增加,旨在让违法者认识到违法占用耕地的成本,可能远超其违法获取的“利益”,推动形成“不敢违法、不能违法、不想违法”的氛围。

为进一步助推成渝地区双城经济圈建设,对执法实践中最常见的非法占地违法行为,此次四川发布的《规定》与重庆市处罚标准基本保持一致;重点关注违法用地用途以及规划符合性,对占用一般耕地(非永久基本农田)且符合规划的,可以并处每平方米300元或者350元的罚款;对占用一般耕地(非永久基本农田)且不符合规划的,并处每平方米850元或者900元的罚款;对占用永久基本农田的,并处每平方米950元或者1000元的罚款。

### 四川各地征收农用地片综合地价新标准 11月1日施行

四川省人民政府发布关于同意各市(州)征收农用地片综合地价的批复,同意各市(州)修订并经自然资源厅审核的征收农用地片综合地价标准,该标准于11月1日起实施。

批复明确,征收农用地片综合地价由土地补偿费和安置补助费组成。大中型水利、水电工程建设征收土地的补偿标准,依照法律法规的规定执行。批复要求,各市

(州)政府要组织所辖县(市、区)政府抓紧公布征收农用地片综合地价,公布内容应包括区片综合地价标准、土地补偿费和安置补助费比例、征收集体农用地以外的其他集体土地补偿标准、实施时间、新旧征地补偿标准衔接措施等。要切实履行征地主体责任,严格依法履行征地程序,加强资金监管,严禁截留、拖欠、挪用征地补偿费用,切实维护被征地群众合法权益。

### 一域共治 攀凉合力保护安宁河流域

推动安宁河流域由“一域分治”向“一域共治”转变,合力打造“天府第二粮仓”。《攀枝花市安宁河流域保护条例》《凉山彝族自治州安宁河流域保护条例》于11月1日起施行。凉山州、攀枝花市安宁河流域保护条例也是立法法修订,明确提出鼓励地区协同立法之后四川第一个两市州的协同立法。

安宁河流域保护条例除了水资源保护,还有高质量发展等篇章,系统谋划和一体化推进流域保护和高质量发展。《条例》强调绿色发展,对打造全国重要的清洁能源基地、构建现代化绿色工业产业体系、打造阳光康养旅游目的地作了规定。《条例》还对文化保护与传承、红色文化资源合理利用、文化遗产的活化利用、文旅融合发展进行了规定。

值得关注的是,统筹兼顾两市州共同保护要求和地方立法个性化需求,两市州《条例》在立法原则、规划与管控措施、水资源保护措施、促进高质量发展内容、执法标准、法律责任等方面高度一致,体现对安宁河流域一域共治的共性要求;对水利工程保护、文化保护与传承等方面保留了两市州各自的独有特色,体现了地方立法有特色的要求。

本组稿件由本报记者 马工枚综合

## 以赛兴城 国内首个城市全域自行车赛在四川雅安成功举办四年

□本报记者 赵熾文 / 图

骑行千年古道,探寻熊猫故乡。在完成了“十天九站”的激烈角逐后,骑遍四川·2023年“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛(以下简称“环雅安自行车赛”)迎着十月的金色阳光圆满收官。

作为国内首个城市全域自行车赛,“环雅安自行车赛”自2020年落地,到如今已连续举办四年。四年以来,雅安从未停止过探索、突破、创新,它以一座城市的诚意回应千万人的期待。而这份期待,从未未被辜负。

在本届自行车赛进行与转战的间隙,雅安市文化体育和旅游局总规划师陈中献接受媒体采访时表示,以自行车赛事为驱动,现代雅安正在释放她特有的城市文化魅力和资源张力,赋予“川藏铁路第一城、绿色发展示范市”深刻内涵。

### 永不落幕的骑行盛宴

“我们的目标是要将‘环茶马古道’自行车赛一直办下去,成为一场‘永不落幕的骑行盛宴’!‘五年之限’其实是对这项赛事的‘误读’!”对此,陈中献表示有话要说。他解释道,“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛,赶在了2020年10月四川省体育局与雅安市人民政府签署《共同推进雅安体育事业高质量发展战略合作框架协议(2020—2025年)》政策红利的“风口”。该项协议并非只针对自行车赛,而是统揽整个雅安“大体育”产业发展的概念,旨在通过投资发展体育竞技、体育康养、体育教育、体育文化和建设体育产业园等举措,把雅安打造成在全国有影响力的体育产业创新发展示范基地。

在此基础上,雅安市文化体育和旅游局与四川体育产业集团共同携手,迅速将“环茶马古道”自行车赛落地。“5年内将该赛事打造成为国内第三大自行车赛事”是雅安初定的办赛目标,而不是局限

在5年之内。“以赛兴城”“以体彰旅”“以旅塑文”,文体旅融合并进、共同发展,以骑行竞技为引领,“骑行+旅游”为特色,以“大众骑行嘉年华”为载体,打造一批体育旅游精品项目、创建体育旅游示范基地,让雅安骑行成为一张对外名片。

### 藏茶 活起来的“文物”

在中国制茶版图中,作为世界茶文化发源地之一的四川雅安绝对是不可忽视的存在。在雅安,以蒙顶山茶为“绿茶”代表,雅安藏茶为“黑茶”代表的一“绿”一“黑”,勾勒出了这方水土深厚的茶文化底蕴。位于雨城区的中国藏茶博物馆,馆内展示了自明嘉靖二十五年(1546年)以来搜集、整理、保存各类原件文物、传统工具等合计59999件。史料记载,清代每年输入西藏的茶70%以上来自四川,其中主要为雅州(雅安)所产边茶。这条路,也是横断山脉里最艰苦的茶马古道,主要由人力运输跋涉。于是当时产生了一种特别的工作岗位——背夫。

从雅安到康定(打箭炉)的茶叶,由背夫一步一个脚印背运到达。他们从雅安出发,向西经打箭炉、昌都至拉萨,前赴后继,环环相扣,再由拉萨向西通到异国的不丹、尼泊尔、印度,全长近4000公里。这些茶叶,在青藏高原的巨大温差中慢慢醇变,褪绿变黑,以至于到达拉萨时,竟然变异为一类新的茶种——“黑茶”。

“要让文物‘活’起来!雅安的茶,西藏的马,雅安全域区县的茶马古道,国家级重点文物保护单位比比皆是!”陈中献如数家珍。雅安作为川藏茶马古道上最为特殊和重要的地方,不仅是我国重要的边茶产地,也是川藏茶马古道最大的茶叶物资源头。2022年南路边茶制作技艺(黑茶)和蒙山茶传统制作技艺(绿茶),作为43个联合申报项目之一,成功晋升为人类非遗代表作名录。

如今,雅安全市25万农户从事茶产业,涉茶人口65万,茶产业助农增收人均超过8000元。随着百公里百万亩乡村振兴茶产业带的打造,雅安市成功建成蒙顶山、牛碾坪、月亮湖、中国藏茶村、云台山



国家农业公园等茶旅综合体,茶旅融合为乡村振兴注入了新的活力。今年名山赛段的设置,首次将赛道“搬”进蒙顶山山顶,目的就是赛事的“动”激活旅游景区的“静”,彰显“体育+旅游”的活力。

### 大熊猫公园的“最大园”

世界大熊猫看中国,中国大熊猫看四川,四川大熊猫看雅安。如何把大熊猫文化资源转化为文化产品?从世界大熊猫科学发现地、世界大熊猫文化发源地,到大熊猫国家公园划入面积第一、市域占比第一、山系数量第一、国礼数量第一、野化放归第一、全链保护第一,雅安拥有丰厚且独特的大熊猫生物、文化、科研等方面的资源。纵观全国,可能没有一个城市能像雅安一样,各县(区)全域大熊猫文化覆盖,雅安占大熊猫国家公园总面积的27%。当下,雅安正在加快推进世界大熊猫文化旅游重要目的地建设,1869中国大熊猫生态世界公园开园仪式,第九届雅安大熊猫与自然电

影周等众多极具影响力的活动将持续呈现。同时,宝兴县邓池沟“大熊猫溯源”社区、荣经县龙苍沟“大熊猫探秘”社区、天全县喇叭河“大熊猫和谐”社区、石棉县栗子坪“大熊猫放归”、芦山县大川镇“大熊猫清凉”社区等也正在加速推进。一个个项目落地建设,吹响了雅安建设世界大熊猫文化旅游重要目的地的号角。“安逸走四川·熊猫看雅安”将是“世界大熊猫文化发源地超级IP”的最有力的注脚。

陈中献说,在大熊猫公共IP之下,雅安将以骑行竞技为引领,积极开拓更多的大众参与性强的骑行嘉年华活动,此外鼓励各县(区)创新发展“一县一品”公共品牌赛事活动,凸显骑行运动的张力。环雅安自行车赛的落幕是结束,也是开始。从天府之国到雪域高原,这是一段被誉为“中国人的景观大道”的318国道川藏线起点,到达“远方”有无数种方式,无论你是徒步、骑行还是自驾,318川藏线零公里自驾游大本营都会以“此生必驾”为通关密语,叩响行者的心灵之门。