

核心提示:

——这里雨情水情复杂多变。怀化境内雨量丰沛、溪河纵横、水系发达。全市多年平均降雨量1395毫米，汛期(4至9月)降雨占全年的70%左右。长江八大支流之一的沅水近1/3的流域面积在怀化，全市有大小河流2716条总长度达1400多公里，其中流域面积大于1000平方公里以上的有6条。

——这里防汛抗旱任务繁重。该市共有堤防759公里、水库1288座(其中大中型60座，占湖南省近1/6)、塘坝5.57万处、尾矿库27座，防范应对压力很大。此外，该市喀斯特地貌决定了地表蓄水、保水能力差，降雨稍有不足，就会引发旱灾。

——这里山洪地质灾害防御压力大。该市山洪地质灾害隐患点多面广，共有登记在册山洪危险区4943处，地质灾害隐患点2304处，切坡建房户7万余户，临坡临沟临崖临水住户5000余户。强降雨期山洪地质灾害风险高，极易造成人员伤亡甚至群死群伤。

——这里洪旱灾害多发频发。怀化一般为前涝后旱，洪涝灾害多发生在5至7月，干旱灾害多发生在7至9月，时常河流洪水、城市内涝、山洪地质灾害及干旱多灾并发。1950年以来，全市发生大洪灾有16次，严重旱灾8次。

如何有效抵御自然灾害，保障人民群众生命安全?

怀化市委、市政府认真践行“人民至上、生命至上”的安全发展理念，牢固树立防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾思想，始终把防汛抗旱工作作为重中之重，早安排、早部署，各级各部门思想重视、措施有力、行动坚决、配合密切，全方位做好防范应对工作，确保安全度汛。

今年入汛以来，该市成功应对8轮强降雨侵袭，未溃一堤一坝，未发生人员伤亡，确保了江河安澜、社会安定、百姓安宁，最大限度保障了人民群众的生命财产安全，全市防汛救灾取得可喜成绩，收获了宝贵经验。

下好“先手棋”
扎实开展防汛备汛

“凡事预则立，不预则废。”今年汛前，怀化市着力下好“先手棋”，锚定防汛抗旱“五个确保”总体目标，立足“五个坚持”，扎实开展备汛工作。坚持党政领导高位推动、压实市县乡村点五级责任、狠抓重点部位隐患治理、科学修订预案、强化基层基础、宣传普及防灾知识等举措，为成功度过汛期打下了坚实基础。

怀化市委书记许忠建、市长黎春秋多次召开市委常委会、政府常务会研究部署防汛备汛工作，并带队深入一线调研备汛工作；常务副市长陈旌、副市长杜登峰等防指领导多次调度、督导防汛备汛工作；各联县市级领导也分赴各县市区开展督导检查。

严格落实防汛抗旱责任制，全市1288座上型水库(水电站)、4943处山洪危险区、2304处地质灾害隐患点全部明确了“三个责任人”。开展全市专项检查5次，市县两级派出工

同心筑牢『护民堤』
湖南怀化:

江河安澜『度汛期』



通道侗族自治县公路部门清理道路

范围、预警情形、预警方式、责任划分等进行明确。

该市积极发动群众，广泛宣传，织密“防御网”。充分利用“5·12”全国防灾减灾日、全国安全生产月等活动，通过播放宣传片、设置宣传展板、发放宣传资料、开办知识讲座、开展应急演练等多种方式，广泛宣传防灾减灾知识，做到宣传内容贴近群众，增强了吸引力；宣传成果实事求是，增强了公信力；宣传典型可亲可信，增强了感召力；宣传方式改进创新，增强了创造力；宣传媒体全面覆盖，增强了战斗力。通过宣传，切实提升了群众防范灾害风险意识，增强了群众灾害风险防范能力，营造了人人关注安全的良好氛围。

打好“主动仗”
全域开展实战化演练

3月18日，怀化市防汛指挥部召开防汛工作会议，第一时间激活应急指挥体系，研究决定在全市各县院开展防汛实战化演练。

3月30日，怀化市防汛指挥部印发《关于开展防汛应急避险转移演练的命令》，要求在主汛期前完成全市所有山洪地质灾害隐患点、切坡建房、临水临崖、水库山塘下游等风险区域住户避险转移演练。

4月8日，在市县党政正职应急管理网络专题培训上，怀化市以突发性地质灾害避险转移开展实战推演，并作为全市避险转移模板全面推广。各县市将应急演练完成情况纳入绩效考核内容严格奖惩措施。

今年进入汛期之前，怀化市未雨绸缪，创新“战法”，牢牢掌握防汛主动权，全力打好“主动仗”。怀化市在充分调查研究的基础上，总结以往经验教训，结合本地实际提出强化灾前预防，主动避险转移思路，并在全市开展以自然院落为单元的防汛避险转移演练。

“我们按照实战化要求，进一步强化风险隐患排查、责任落实、精准叫应、预案修订、人员安置等五个关键环节，积极开展防汛避险转移演练，覆盖全市所有山洪地质灾害隐患点、切坡建房、临水临崖、水库山塘下游等风险区域住户，进一步提升主动避险能力，推动防汛工作由被动救向事前防转变。”怀化市应急管理局相关负责人介绍说。

——强化隐患排查。怀化市在现有自然灾害风险普查成果基础上，开展地毯式排查，做到“风险点

必查、整治点必查、可疑点必查”，以村(社区)为单位核定危险区和隐患点，设立警示牌、转移路线指示、特征水位标识等明显标识标牌。根据核定的危险区和隐患点，对应避险转移人员登记造册，确定基础名单，做到心中有数。我们看到，洪江区在摸清当地居民基础上，广泛发动当地群众，对外来务工、访亲探友人员及景区游客实行危险区人员动态监测。

——强化责任落实。建立市级领导包县、县级领导包乡、乡级领导包村、村干部包组、党员干部包户的5级包保转移避险责任制，进一步压实乡(镇)、村(社区)干部责任，实行网格化管理。我们看到，辰溪县明确联乡县领导至少全程参加2-3个村(社区)防汛应急避险转移演练，强化督促指导力度。麻阳县建立驻点督导机制，由18个成员单位下沉18个乡镇，开展联乡驻点综合督导，督导演练工作有序开展。

——强化精准叫应。怀化各县市防汛指挥部及相关职能部门，密切关注天气变化，开展雨情水情实时监测，分析研判灾害风险，按照“631”递进式预报预警叫应机制，开展“点到点”精准靶向预警，将预警信息直接通知到县、乡(镇)、村(社区)有关责任人，有针对性地提醒做好防御工作。例如，沅陵县结合本地降雨特征，因地制宜，科学确定转移预警指标，在预案中明确了“三个必须”，一是气象预测全县境内大面积降雨量超过100毫米(大暴雨)必须转；二是实时强降雨雨量“1小时降雨量超过60毫米，3小时超过120毫米”临灾阈值时必须转移；三是巡查发现重点险情时必须转移。靖州县根据当地农村生活习惯，将敲锣定为避险转移信号，针对少数民族聚居地，采用“侗语+汉语”或“苗语+汉语”模式提醒避险转移。

——强化预案修订。组织村(社区)制定危险区和隐患点转移避险预案，对转移避险责任、转移对象、预警信号、转移路线、避险地点等进行明确，按规定程序进行“乡审核、县审批”，确保预案简洁明了、务实管用。制作避险转移“明白卡”，载明转移责任人、联系电话及避险转移示意图。芷江县组织专业人员，参照演练大纲和实战要求制定了转移预案模板，给乡镇、村组预案编制提供了技术支撑。洪江市召开业务培训，对人员避险转移知识进行专题培

训。

——强化人员安置。加强避险转移人员安全管理，采取分散安置和集中安置相结合的办法，妥善安置转移避险群众。分散安置采取投靠亲友、结对帮扶的方式。集中安置采取搭建临时帐篷或选取村部、学校、闲置厂房等安全地点的方式。每个行政村均提前确定了不少于一个集中安置点，完善必要生活设施，帮助解决群众生活困难，做到有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住处、有病能及时医治。麻阳县配备了乡村医生进行心理疏导，防止产生负面情绪。通道县以自然团寨为单元，倡导“远亲不如近邻”邻里互助，对需转移群众实行“一对一”结对帮扶。辰溪县安排专项资金300余万元，购置帐篷、折叠床、矿泉水、方便面等转移安置物资。

据怀化市应急管理局相关负责人介绍，今年怀化全市共开展了4918场次防汛转移避险演练，圆满完成演练任务。

“我生活在这种山区环境里，这个演练搞得很好，很有意义，以前碰到下暴雨这些情况都不知道怎么办，现在好了，只要听到铜锣声，就能快速从家里撤离、跑到安置点。”“以前碰到下暴雨这些情况都不知道怎么办，现在好了，只要听到铜锣声，就能快速从家里撤离，按既定路线跑到安置点。”群众的心声和由衷的感慨，无疑是对防汛应急避险转移演练最大的肯定。

防汛救灾，宁可备而不用，不可用时无备。可以说，怀化市通过开展防汛应急避险转移演练，群众的避险意识得到增强，逃生技能得到提升，切实收获了满满的安全感、获得感，实现了从“不会转”到“高效转”、从“不愿转”到“主动转”的喜人转变。

坚持闻汛而动
成功应对降雨过程

5月20日，怀化市部分地区遭遇强降雨天气，并发布暴雨红色预警。暴雨导致怀化城区中心部分路段出现积水，最深处约半米左右，且部分地区还有雨势增大的情况。怀化市各部门及时开启防汛模式，确

保市民生命财产安全。

针对此次强降雨，怀化市领导指挥调度防汛抗灾工作，强调各级各部门要严格落实“提前6小时暴雨落区预报、3小时预警、1小时叫应”的预报预警叫应制度；重点抓好“转移谁、谁来转、何时转、往哪转、转移人员管理”等环节；及时准确把握各乡镇、村雨情水情汛情，做到靶向调度、精准施策，提醒应转群众按要求转移避险。经过上下齐心协力，暴雨没有造成人员伤亡。

6月16日上午11时08分，溆浦县龙潭镇红岩村群测群防员张祖友发现张良强、张良彪、张应传3户屋后坡体上部出现裂缝并伴有杂响声，屋后井内水位不断下降，判断随时可能发生险情，立即通知坡体下方受威胁4户14人撤离。

当日11时15分，山体滑坡受威胁人员刚撤离至安全区域，屋后便发生山体滑坡，造成张良强、张良彪房屋倒塌。滑坡事件发生后，该镇自然资源所上报县地质灾害防治办，镇党委、政府立即启动应急预案，镇自然资源、应急管理、民政等部门随即赶往现场进行应急处置。由于该镇群策群防工作排查精准、预警及时，4户14人在7分钟内紧急转移，没有造成人员伤亡，得到省防指高度肯定。

6月30日，沅陵县借母溪乡连续降雨长达6个小时，最大时降雨强度达83.2毫米，6小时雨量已达203.6毫米。30日凌晨6时13分左右，沅陵县借母溪乡符家坪村G241国道北侧山体发生了坡面泥石流，由于各级党委政府高度重视、预警到位、行动迅速，紧急转移借母溪乡符家坪村及张家村隐患点、切坡建房户3户15人，未造成人员伤亡，被收录于《自然资源部2023年5-6月全国地质灾害成功避险典型案例》。

“汛情就是命令！今年入汛以来，全市坚持战时思维、战时办法、战时作风，切实做到有力有序有效，成功应对8次强降雨过程，最大程度保障了人民群众生命财产安全。”怀化市应急管理局相关负责人表示。

据了解，怀化市防汛指挥部共召开商调视频会议27次，启动防汛Ⅳ级应急响应4次，发布预警信号724期1751县次122万余人次，市防办电话叫应强降雨地区防办及乡镇、村组2430次，提醒基层防汛责任人到岗履职。按照“631”预警叫应机制和“四个一律”原则，提前转移群众19324人，做到了应转尽转、应转早转。

面对险情快速反应，坚决扛起“救”的使命。今年入汛以来，怀化市坚持有力有序有效积极应对降雨和汛情，实现了无人员伤亡、最大程度减少灾害损失的目标，切实为人民群众生命财产安全筑牢了“安全堤”。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。怀化市积极践行“人民至上、生命至上”的安全发展理念，坚持防汛抗旱“两手抓”，全市各级各部门将进一步强化风险意识和底线思维，把防汛责任、工作措施、预案演练、信息报送落实到位，更加有效地做好防汛抗旱工作，为人民群众生命财产安全和经济社会高效平稳发展保驾护航。

通讯员 杨承亮 特约记者 何军林
(图片由湖南省怀化市应急管理局办公室提供)



6月1日上午10点，新晃侗族自治县凉伞镇黄甫村毛坪山塘应急抢险。



新晃侗族自治县凉伞镇救起被洪水围困的群众