



湖南怀化国际陆港经济开发区全貌

湖南怀化国际陆港经济开发区： 奋力打造内陆地区高水平开放平台

核心提示：

建设怀化国际陆港，是湖南省委省政府推进以共建“一带一路”为重点的全方位对外开放格局的重大决策部署，省委书记、省长亲临调研指导，并专门出台支持方案，把国际陆港列为省委常委工作要点、全省十大基础设施项目。

怀化市委市政府抢抓历史机遇，擘画了“五新四城”宏伟蓝图，发出奋起二次创业的动员令，吹响举全市之力建设怀化国际陆港的集结号，不断完善陆港功能、提升陆港能级、加快产业发展，初步构建了“服务全国、对接东盟、商通天下”的开放格局。

如今的湖南怀化，改革加码，开放提速，发展正盛。

今年以来，湖南怀化国际陆港经济开发区（以下简称：陆港经开区）坚决落实湖南省委省政府、怀化市委市政府决策部署，聚焦实现“三高四新”美好蓝图，把打好打赢“发展六仗”作为推动工作、打开局面的关键之关键，深入实施“五新四城”战略，全力推进国际陆港建设，激情打造中部地区高水平开放重要平台，奋力交出内陆地区改革开放新答卷。

上半年，怀化国际陆港园区技工贸总收入增长10%；地方一般公共预算收入增长21.6%；社会消费品零售总额预计增长6.7%；外贸进出口总额增长67.95%……这些看似枯燥的数据，却昭示着怀化国际陆港发展的强劲活力。

加快建设步伐 增强陆港承载力

2021年9月13日，怀化国际陆港开工建设，成为怀化“首要工程”。2022年11月22日，中共湖南怀化国际陆港经济开发区工作委员会、湖南怀化国际陆港经济开发区管理委员会揭牌，标志着进入全面开放发展新阶段，开启了打造内陆地区改革开放新高地新征程。

如何开新局、谱新篇？立足建设西部陆海新通道战略门户城市的新定位、新使命，怀化市委切实以“拼命工程”落实省委、省政府战略部署，以战略眼光、国际视野、前瞻思维，高质量推进陆港规划和建设。

怀化市委市政府全面发出推进“动员令”，专门作出《关于加快建设怀化国际陆港全力推动高水平开放高质量发展的决定》，出台《促进外贸外经高质量发展的若干措施》等扶持政策27条，并出台《关于旗帜鲜明激励干部担当作为护航怀化国际陆港建设的意见》，号召全市之力建设怀化国际陆港。

为加快推进怀化国际陆港建设，怀化市委实行市委书记、市长任组长的双组长制领导小组机制和专项工作专班机制，各有关单位成立了工作专班，形成了市委、市政府牵头统筹，陆港经开区全力推进，市直相关部门、各县市区分工配合、上下联动、整体推进的工作格局，确保陆港建设各项工作稳步推进，各项支持



湖南怀化国际陆港经济开发区核心区航拍图

政策落地见效。

同时，聘请中国—东盟商务理事会执行理事长、RCEP产业合作委员会主席许宁宁为市政府顾问，“中国陆港之父”席平为怀化国际陆港建设顾问，完成国际陆港概念性规划编制，科学制定空间布局、产业发展、功能配套、多式联运物流等规划，总用地规模扩至33.42平方公里，规划形成“一核引领、两带驱动、七大组团”的总体功能布局。

“我们按照‘两年成型、三年成势、五年成标杆’目标定位，聚焦建成中西部地区一流国际陆港，推动临港产业跃上千亿台阶，着力将怀化国际陆港打造成湖南融入共建‘一带一路’战略平台、内陆地区对外开放重要基地、中西部地区联接东盟重要枢纽、武陵山片区高质量发展重要引擎，为打造内陆地区改革开放高地作出新贡献。”怀化国际陆港相关负责人表示，力争到2026年，基本形成以怀化国际陆港为中心，辐射中西部地区和东盟国家的物流枢纽。

按照规划目标，怀化市紧扣设施功能，高标准配套陆港基础设施建设项目。他们聚焦“大项目、大牵引”，着力夯实基础设施建设，不断提升枢纽能级、畅通国际通道、拓展口岸功能，全面增强陆港综合承载力。

目前，怀化国际陆港已建成怀化海关监管场所、跨境快件监管中心、南区集装箱拼箱中心、港前综合提质改造等项目20个，怀化铁路西货场11条铁路专用线全线运营，国际货运单证办理、海关查验、检验检疫、跨境电商、仓储配送等功能不断完善，跨境电商孵化园、现代物流分拣配送中心等基础设施项目建设正加速推进。

突出提质增效 提升陆港运营效力

4月7日，一辆满载400吨泰国木薯淀粉的国际货运班列缓缓驶入怀化国际陆港。此列班列从泰国

曼谷启程，经海陆抵达广西钦州港，再由铁路专列运抵怀化。这标志着怀化市首次通过海铁联运成功进口泰国木薯淀粉，开辟出一条稳定性高、前景广阔的木薯淀粉进口新路径。

4月17日，会同县出产的7.5万只箱包从怀化国际陆港开出，途经广州南沙港出关直抵欧洲波兰，实现外贸进出口货物即报即放；

5月4日，中方县天天食品科技有限公司从缅甸仰光采购的首批16标箱500吨碎米，沿“仰光港—钦州港—怀化”海铁联运线路，顺利到达怀化国际陆港，年进口总量达1万吨，引用国际贸易双循环模式，再将米粉出口到泰国、柬埔寨、马来西亚等东盟国家；

5月17日，沅陵县2500吨松材半成品从沅陵出发，通过怀化国际陆港抵广西钦州港，实现“公铁水”联运；

……截至8月31日，怀化国际陆港累计开行班列272列（其中，铁海联运233列，中老29列，中越10列），同比增长209%，运营效力显著提升。

我们看到，怀化国际陆港致力打造“低成本国际陆港”，积极完善通关协作功能，争取运价下浮支持，推动省内及周边省份货源在怀化国际陆港集并，打造辐射区域广、集聚效应强、服务功能优、运行效率高的国家综合物流枢纽。

——通过定制通关模式，强化通关合力，拓展通关线路，全力打造“通关最快”陆港。怀化国际陆港聚焦国际陆港“大进大出、快进快出”的要求，加强与磨憨、凭祥、北部湾等口岸海关通关协作，创新“四关如一关”等通关模式，实现货物通关与沿海同样高效，货物进、出口通关时间分别为29.69小时、0.09小时，均优于全国、全省水平。

他们通过设立陆港事务审批专区，依托国际贸易“单一窗口”等平台，创新“组合港”“一港通”模式，实现陆港班列“即来即走”，推进跨境

贸易便利化。围绕怀化国际陆港物流业务，各县市区主动配合共同发力，辰溪县、新晃县、溆浦县、会同县、沅陵县、鹤城区等地陆港业务全面跟进。目前，怀化已成功纳入西部陆海新通道“13+2”省际协商合作机制，在中部率先双向开行中老、中越国际班列，常态化开行怀化—北部湾港铁海联运班列。

——通过降低企业融资成本，争取公铁运费下浮，实施国际班列运费补贴政策，全力打造“成本最低”陆港。为实现“同港同价”目标，怀化市委市政府采取系列措施降低通关成本，吸引企业到怀化港通关。

他们积极建立资金池和融资“白名单”制度，让企业低息、最快、便捷的享受到融资服务，为企业发展提供流动资金支持；用金融“活水”精准滴灌实体经济，筑牢实体经济“补给线”。持续保持到发国际标箱运输车辆省内高速收费减半、广铁南铁运价分别下浮52%、30%、发往上海局运价下浮45%的优惠政策，印发《怀化东盟货运班列资金支持及管理办法》《怀化市促进外贸外经高质量发展的若干措施》等，实现补贴直接释放到报价中，企业无需“先交后补”。

今年以来，怀化国际陆港通过强化集并功能，运营效能大幅提升。与大湾区、长株潭等地50余

家大型专业市场及货代物流企业签订合作协议，与40家本地企业达成年度运输量50万吨的业务合作，引进了中外运、中远海运、普洛斯等一批知名企业，推动省外面向东盟货物在陆港集并。积极申报跨境电商产业园、中国供销·怀化产业园、预制菜产业园等重点项目，持续狠抓招商引资，并加强用地、用工、资金等方面的保障。

狠抓招商引资 做实做强临港产业

——强力推进箱包皮具产业。结合铁路运输、海关服务及存量厂房三个特点，重点打造集研发、生产、展示、销售及出口贸易为一体的特色箱包皮具产业园，力争今年入驻20家，2024年入驻200家，2025年产值达100亿元。

——巩固提升商贸服务业。推动中国供销·怀化产业园项目落地建设，对区内已建成的32个专业市场进行提质更新，全力打造怀化国际陆港（跨境）电商产业园，同时推进京东·怀化“一园两中心”、逛家家“陆港一号”仓储式卖场、东盟展示中心等项目建设，推动传统商贸服务业迭代升级。

——做大做强现代物流业。发挥商贸服务型国家物流枢纽核心区作用，大力发展现代物流业，推进多式联运中心、快递分拨中心、冷链物流、医药物流建设，积极拓展物流通道，推进国际陆港合作，加快申报国家临时铁路开放口岸、指定监管场所。

——加速推进预制菜产业。依托东南亚及云南农产品运输通道，以及辐射东西部地区物流优势，加速发展预制菜产业，力争到2025年引进30家规模企业，年总产值达100亿元，打造湖南最大预制菜产业园。

……旗帜鲜明大兴实体、大抓产业，是怀化国际陆港的决心和信心。

怀化国际陆港围绕“一体两翼”产业体系定位，切实以产业牵引带动物流发展，以现代物流夯实产业支撑，做强临港经济，走港产城一体化发展路子。

今年，怀化国际陆港设立50亿元陆港产业发展基金，投资68亿元实施产业项目24个，重点推进箱包皮具产业园、预制菜产业园、中国供销·怀化产业园、跨境电商产业园、仓储物流产业园、人力资源产业园建设和专业市场改造。

“我们围绕产业链建设，通过成立‘湘商回归’工作专班，开展‘湘商回归’系列活动，举办湖南物流年会、全国薯类淀粉论坛等节会，积极参加首届湖南（怀化）RCEP经博会、‘港洽周’、中非经贸博览会等大型活动，以及海外推广（东南亚3国）等措施，全力做好推荐宣传、招商引资工作。”怀化国际陆港经开区相关负责人介绍说。

截至7月底，怀化国际陆港累计走访对接各类企业400余家，新注册湘商企业6家，引进项目22个，其中新引进2亿元以上至10亿元项目7个、10亿元以上项目2个、“三类500强”项目7个，到位资金36.16亿元。同时，今年实施的24个



产业项目已有8个项目竣工投产。

当前，怀化国际陆港正持续狠抓项目建设，加快推进国际陆港一期、医疗物资储备库等16个在建产业项目，确保尽早竣工投产。充分发挥园区工作专班作用，确保箱包产业园、中国供销·怀化产业园、预制菜产业园尽早投产。同时，持续狠抓招商引资，并加强用地、用工、资金等方面的保障。

优化营商环境 为高质量发展赋能

抓营商环境就是抓发展，优化营商环境就是为高质量发展赋能。

怀化国际陆港深入贯彻落实省市关于推行“放管服”改革、“揭榜亮诺”系列决策部署，大胆探索、聚力创新，围绕助推“湘易办”建设、打造“一件事一次办”升级版等新型服务，聚焦园区经济主战场，聚焦审批制度改革，致力于以营商环境之“优”促发展之“进”，打好“优化营商环境持久仗”。

今年，怀化国际陆港投入近300万元用于政务服务中心的软硬件建设，使其成为目前怀化市省级以上园区面积最大的政务服务办事大厅，目前，办事大厅已进驻部门23个，设办事窗口40个，共承接市政府187项赋权和鹤城区政府26项赋权。这里还配套建设了咨询服务台、无障碍通道、母婴室和24小时自助服务区，全面升级改造使用“好差评”系统和电子监控系统，全面实现“互联网+政务服务”一体化平台标准化、规范化、便利化建设，打造功能完备的政务服务中心，真正落实“三集中三到位”和群众“只进一扇门、办完所有事”，进一步增强了群众的获得感、幸福感和安全感。

据了解，陆港政务服务中心还以开展“三亮三比三提”活动为载体，通过“亮标准、亮身份、亮承诺”强监督，“比技能、比服务、比业绩”增本领，“提作风、提素质、提效能”优服务，全面打造廉洁高效清廉大厅。

与此同时，怀化国际陆港通过及时兑现政策，纵深推进商事制度改革，切实优化企业金融服务，全面助力纾困解难。通过“湘税通”税费优惠政策推送机制精准推送税费优惠政策，纳税人、缴费人在线上电子税务局“免申即享”，并及时做好政策的引导和传达，协助企业申报符合条件的奖补资金；推进企业开办标准规范化工作，企业开办时间由平均15个工作日压缩至1个工作日内，企业开办六环节做到线上“一网通办”、线下“一窗受理”；全力推进信用体系建设，加大企业诚信宣传，大力推行“信易贷”注册活动，纳入征信服务，为新型贷款开拓渠道。

为方便群众办事，怀化国际陆港全面推进“揭榜亮诺”。他们着力打造陆港版相对集中行政许可权和行政许可改革试点，并积极探索工程项目审批制度改革，不断精简审批流程，打造项目全生命周期“一件事一次办”全新模式，推行项目审批提前介入制，确保项目提级审核最快完成，实施施工图审查零跑腿、零接触、零付费的“三零”目标。

谋求高水平开放，追求高质量发展。面向未来，怀化国际陆港将按照湖南省委省政府、怀化市委市政府的部署要求，强化担当、攻坚克难、创新举措，进一步完善设施功能、提升集货能力、做实临港产业、加强对外合作，不断提升国际陆港的服务能级和辐射带动能力，全力打造中部地区高水平开放重要平台，奋力为打造内陆地区改革开放高地作出新贡献。

通讯员 伍铭杰 杨舟
特约记者 何军林

（图片由湖南怀化国际陆港经济开发区办公室提供）